

Решение
комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
Тульской области
от 19 ноября 2015 года

Об организации и результатах работы по созданию на территории
Тульской области дружественного к ребенку правосудия

Заслушав и обсудив выступления Поляковой Н.В. – судьи Тульского областного суда, Моисеевой Н.В. – заместителя директора по учебной работе федерального государственного специального учебно-воспитательного учреждения для детей и подростков с девиантным поведением «Специальное профессиональное училище № 1 закрытого типа г. Щекино Тульской области», Лариной Е.Ю. – начальника Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тульской области, Егорушкиной Е.Ю. – старшего психолога группы психологического обеспечения федерального казенного учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по Тульской области», Евстратова Г.К. – психолога психологической лаборатории федерального казенного учреждения Алексинская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Тульской области, Волчковой Т.А. – консультанта отдела развития дошкольного, общего и дополнительного образования департамента образования министерства образования Тульской области, Пименова С.А. – заместителя начальника отдела по делам несовершеннолетних администрации муниципального образования города Тулы, заместителя председателя муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Советского района города Тулы, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Тульской области (далее – Комиссия) отмечает следующее.

Распоряжением правительства Тульской области от 16.07.2015 № 606-р утвержден План мероприятий на 2015-2017 годы по реализации Стратегии действий в интересах детей Тульской области, в рамках которого предусмотрены мероприятия по созданию системы защиты и обеспечения прав и интересов несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и дружественного к ребенку правосудия.

Министерством труда и социальной защиты Тульской области, осуществляющим организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии, проведен комплекс мероприятий по внедрению в деятельность муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - муниципальные комиссии), органов и учреждений системы социальной профилактики восстановительных технологий, как эффективной альтернативной формы работы с несовершеннолетними правонарушителями.

Разработан проект Концепции создания и развития в Тульской области служб примирения.

Постановлением Комиссии муниципальные комиссии городских округов Тула и Новомосковск определены пилотными площадками по созданию и развитию служб примирения.

С целью повышения компетентности специалистов органов и учреждений системы социальной профилактики Комиссией организовано взаимодействие с межрегиональным Общественным центром «Судебно-правовая реформа» (Москва). При его участии проведены: областная научно-практическая конференция «Правовые, организационные и методические вопросы профилактики правонарушений несовершеннолетних» (2012 год); двухдневный семинар «Введение в медиацию» (2012 год), два семинара «Использование в практике работы комиссий восстановительных технологий: анализ ситуации, проблемы, перспективы», «Создание служб примирения в образовательных организациях: опыт, проблемы, перспективы» (2014 год).

В рамках государственной программы Тульской области «Повышение общественной безопасности населения и развитие местного самоуправления в Тульской области» в 2014 году обучение по программе «Восстановительная медиация (примирение сторон)» прошли 95 специалистов муниципальных комиссий, государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей. В ноябре-декабре текущего года состоятся очередные семинары для 50 специалистов, в том числе для представителей учреждений системы исполнения наказаний, государственных образовательных организаций.

В текущем учебном году государственным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования Тульской области «Институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования» разработан и введен в программы курсов повышения квалификации модуль «Медиация и медиативные навыки», а также дополнительная профессиональная программа «Технологии медиации в образовательной организации».

По данным мониторинга актуального состояния служб примирения в Тульской области, проведенного министерством труда и социальной защиты Тульской области совместно с министерством образования Тульской области, в системе образования сформированы 173 службы, разработаны документы, обеспечивающие их функционирование и развитие.

В 2014-2015 учебном году рассмотрением конфликтных ситуаций в образовательных организациях занимались 498 сотрудников и 374 подростка – волонтера 6 территориальных и 173 школьных служб примирения.

Общее число прошедших процедуры примирения составило 663 человека. 78% случаев разрешено в ситуации «ребенок-ребенок», 19% - в ситуации «ребенок-родитель», 2,6% - «ребенок-педагог».

Особая роль восстановительным технологиям отводится при организации работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом.

На 01.10.2015 в региональном банке данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, состоит 3846 несовершеннолетних, из них 947 – находящихся в конфликте с законом, в том числе 714 – совершивших административные правонарушения, 6 – освобожденных и учреждений уголовно-исполнительной системы и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, 38 – обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, 26 – осужденных и освобожденных от наказания с применением мер воспитательного воздействия, 4 – переданных судом под надзор муниципальных комиссий, 17 – осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, 137 – освобожденных или не подлежащих уголовной ответственности.

В отношении указанных несовершеннолетних решениями муниципальных комиссий утверждены планы индивидуальной профилактической работы, осуществляется контроль их исполнения.

В рамках их применения отмечается процесс гуманизации правосудия, снижения повторной преступности несовершеннолетних.

В федеральных судах введена специализация для судей, рассматривающих уголовные и гражданские дела с участием несовершеннолетних, которые проходят соответствующую подготовку в области детской психологии, педагогики.

По преступлениям небольшой и средней тяжести, если в ходе судебного разбирательства установлено, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто без применения уголовного наказания, судьи выносят решение о применении мер воспитательного воздействия.

В Алексинской воспитательной колонии Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Тульской области (далее – АВК) среднесписочная численность осужденных несовершеннолетних составляет 50 человек. 40% из них отбывают наказание за тяжкие преступления.

В целях повышения эффективности их реабилитации в АВК разработан алгоритм решения конфликтных ситуаций, включающий:

восстановление социальных связей;

психолого-педагогическую реабилитацию;

воспитательную работу, в том числе с участием институтов гражданского общества, Русской Православной Церкви.

За 10 месяцев 2015 года на учете уголовно-исполнительных инспекций (далее – УИИ) состояло 140 несовершеннолетних осужденных.

В целях предупреждения повторных правонарушений несовершеннолетних восстановительные программы УИИ направлены на

обучение подростков навыкам конструктивного взаимодействия и предупреждения конфликтов, как межличностных, так и внутрличностных.

В течение 10 месяцев 2015 года в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – Центр) организована индивидуальная профилактическая работа с 138 несовершеннолетними, помещенными в связи с: направлением в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (7 человек), совершением общественно-опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность (24 человека, 16 из них на срок от 10 до 30 суток), совершением административного правонарушения до достижения возраста привлечения к административной ответственности (51 человек), совершение административного правонарушения (56 человек).

Использование восстановительных технологий в Центре позволяет несовершеннолетним, помещенным на временное содержание, осознать противоправность поведения, найти возможности исправления его последствий, приобрести опыт решения спорных вопросов; родителям (иным законным представителям) получить практические навыки коррекции деликтивного поведения детей.

Вместе с тем, в целях повышения эффективности внедрения восстановительных технологий на территории Тульской области Комиссия отмечает необходимость более активного внедрения восстановительных технологий.

Не сложилась система подготовки специалистов, профессионально работающих по программам медиации. В большинстве случаев примирительные технологии реализуют специалисты, не прошедшие специальной подготовки.

Созданы, но практически не работают территориальные службы примирения, объединяющие в своем составе специалистов, подготовленных в вопросах медиации.

Популяризация применения медиации и восстановительных технологий осуществляется только через интернет-сайт Комиссии.

Исходя из изложенного, Комиссия решила:

1. Информации Поляковой Н.В. – судьи Тульского областного суда, Моисеевой Н.В. – заместителя директора по учебной работе федерального государственного специального учебно-воспитательного учреждения для детей и подростков с девиантным поведением «Специальное профессиональное училище № 1 закрытого типа г. Щекино Тульской области», Лариной Е.Ю. – начальника Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тульской области, Егорушкиной Е.Ю. – старшего психолога группы психологического обеспечения федерального казенного учреждения «Уголовно-

исполнительная инспекция УФСИН России по Тульской области», Евстратова Г.К. – психолога психологической лаборатории федерального казенного учреждения Алексинская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Тульской области, Волчковой Т.А. – консультанта отдела развития дошкольного, общего и дополнительного образования департамента образования министерства образования Тульской области, Пименова С.А. – заместителя начальника отдела по делам несовершеннолетних администрации муниципального образования города Тулы, заместителя председателя муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Советского района города Тулы принять к сведению.

2. Утвердить Концепцию создания и развития в Тульской области служб примирения (приложение).

3. Органам и учреждениям региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в дальнейшей работе по внедрению восстановительных технологий руководствоваться Концепцией создания и развития в Тульской области служб примирения.

4. Поручить министерству образования Тульской области, министерству труда и социальной защиты Тульской области:

организовать ежегодный мониторинг деятельности служб примирения; продолжить практику методического и организационного сопровождения деятельности служб примирения.

5. Поручить министерству образования Тульской области, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, организовать работу по популяризации медиации и восстановительных технологий как среди педагогических коллективов образовательных организаций, так и среди учащихся и их родителей.

6. Министерству труда и социальной защиты Тульской области рассмотреть возможность организации деятельности территориальных служб примирения на базе государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей.

7. Министерству труда и социальной защиты Тульской области совместно с Тульским областным судом проработать вопрос формирования Координационного совета по развитию дружественного к ребенку правосудия.

Предложения представить на заседании Комиссии в марте 2016 года.